



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
АКРЕДИТАЦИОНОГ ТЕЛА СРБИЈЕ, БЕОГРАД**  
по ревизији правилности пословања у делу који се односи на  
расходе за запослене и преузимање обавеза за 2021. годину



Број: 400-804/2022-06/21  
Београд, 28. децембар 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
2.1 Расходи за запослене.....	4
2.1.1 Није прецизно извршено умањење износа месечне претплатне карте за превоз код већине запослених, и то за сваки појединачни дан када је запослени одсуствовао са рада у случају боловања, плаћеног одсуства, неплаћеног одсуства, рада од куће, годишњег одмора, државног празника и друго, при чему је током 2021. године исплаћено укупно 116 хиљада динара. ....	4
2.1.2 Исплаћено је увећање плате у виду додатка на плату за време проведено на раду (минути рад) у износу од 2,04 милиона динара за 30 запослених, али без претходно донетог појединачног акта од стране директора АТС-а, којим се утврђује право запослених на увећање плате и висина увећања. ....	5
2.1.3 Без правног основа је преузета обавеза и исплаћена додатна накнада поводом споразумног престанка радног односа запосленог у бруто износу од 503 хиљаде динара.5	
2.2. Сагласност за ново запошљавање и додатно радно ангажовање .....	6
2.2.1 Током 2021. године реализована је сагласност надлежне комисије за заснивање радног односа са пет лица на неодређено време из 2020. године, иако је протекао рок од 90 дана од давања сагласности. ....	6
2.2.2 Није прибављена сагласност надлежне комисије за ангажовање од девет до 315 лица месечно, закључивањем уговора о делу и уговора о ауторском делу током 2021. године. ....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	7



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Акредитационог тела Србије, Београд (у даљем тексту: АТС) у делу који се односи на расходе за запослене и преузимање обавеза за 2021. годину број 400-804/2022-06/16 од 3. октобра 2022. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је дала закључке о пословању АТС-а у делу који се односи на расходе за запослене и преузимање обавеза за 2021. годину.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај 16. децембра 2022. године и Допуну одазивног извештаја 20. децембра 2022. године (у даљем тексту оба документа се наводе као: Одазивни извештај), који је потписало и печатом оверило одговорно лице, вршилац дужности директора АТС-а.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у Извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1 Расходи за запослене**

**2.1.1 Није прецизно извршено умањење износа месечне претплатне карте за превоз код већине запослених, и то за сваки појединачни дан када је запослени одсуствовао са рада у случају боловања, плаћеног одсуства, неплаћеног одсуства, рада од куће, годишњег одмора, државног празника и друго, при чему је током 2021. године исплаћено укупно 116 хиљада динара.**

#### **2.1.1.1 Опис неправилности**

АТС није прецизно вршио умањење износа месечне претплатне карте за превоз код већине запослених, и то за сваки појединачни дан када је запослени одсуствовао са рада у случају боловања, плаћеног одсуства, неплаћеног одсуства, рада од куће, годишњег одмора, државног празника и др, већ је запосленима који су радили целог месеца или приближно целог месеца исплаћивао цео износ месечне претплатне карте, а запосленима који су радили пола месеца или приближно пола месеца исплаћивао половину износа месечне карте, док запосленима који су радили пар дана није исплаћивао накнаду трошкова превоза, на који начин је више исплатио накнаду трошкова превоза у износу од 115.722 динара, што није у складу са чланом 118 став 1 тачка 1) Закона о раду и чланом 28 став 1 тачка 1) Правилника о раду АТС-а од 21. децембра 2015. године, измењен и допуњен 23. фебруара 2021. године, којима је прописано право запослених на накнаду трошкова за долазак на рад и одлазак са рада, а не и када не раде.

#### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, АТС је навео да је у току ревизије извршио исправку уочене неправилности, што је констатовано у Извештају Институције, тако што је доставио на увид документацију о исплати накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за април и мај 2022. године, за које је обрачун вршен у програму ИСКРА и на основу које је утврђено да је извршено умањење накнаде трошкова превоза за дане државног и верског празника, боловања, годишњег одмора и плаћеног одсуства.

У поступку ревизије правилности пословања, АТС је доставио на увид документацију о исплати накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, за април и мај 2022. године, за које је обрачун вршен у програму ИСКРА и на основу које је утврђено да је извршено умањење накнаде трошкова превоза за дане државног празника, боловања, годишњег одмора и плаћеног одсуства.

Као доказ о предузетим мерама у поступку ревизије правилности пословања на отклањању откривених неправилности, АТС је доставио:

- Табеларни преглед обрачуна превоза - подаци за обрачун зарада запослених за април 2022. године, са обрачуном у програму ИСКРА и
- Табеларни преглед обрачуна превоза - подаци за обрачун зарада запослених за мај 2022. године, са обрачуном у програму ИСКРА.

#### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће, јер је АТС предузео меру у току поступка ревизије правилности пословања, тако што је доставио на увид документацију о извршеном обрачуном накнаде трошкова превоза за април и мај 2022.



године, са примењеним умањењем за дане државних празника, боловања, годишњег одмора и плаћеног одсуства.

**2.1.2 Исплаћено је увећање плате у виду додатка на плату за време проведено на раду (минули рад) у износу од 2,04 милиона динара за 30 запослених, али без претходно донетог појединачног акта од стране директора АТС-а, којим се утврђује право запослених на увећање плате и висина увећања.**

#### **2.1.2.1 Опис неправилности**

АТС је исплатио увећање плате у виду додатка на плату за време проведено на раду (минули рад) у износу од 2.035.753 динара за 30 запослених који су радили у приватним корпорацијама, предузетничким радњама, приватним сервисима, војној пошти, друштвима капитала, приватним факултетима и друго, без претходно донетог појединачног акта којим се утврђује право запослених на увећање плате и висина увећања од стране директора АТС-а, што није у складу са чланом 192 став 1 тачка 1) Закона о раду, чланом 28 став 1 тачка 14 Статута АТС-а из 2011. године и чланом 1 став 7 Правилника о раду АТС-а.

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају, АТС је навео планирано предузимање мере исправљања: доношење појединачног акта приликом одлучивања о правима, обавезама и одговорностима, у складу са прописима.

Према даљим наводима АТС-а, донето је решење 28. новембра 2022. године да се свим запосленима увећа зарада по основу радног искуства стеченог код претходног послодавца („минули рад“).

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, АТС је уз Одазивни извештај доставио:

- Акциони план и
- Решење број: 1-02/2022-63 од 28. новембра 2022. године, чији је саставни део списак 30 запослених у АТС-у са радним искуством код претходног послодавца (стање у новембру 2022. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.1.3 Без правног основа је преузета обавеза и исплаћена додатна накнада поводом споразумног престанка радног односа запосленог у бруто износу од 503 хиљаде динара.**

#### **2.1.3.1 Опис неправилности**

АТС је преузео обавезу и исплатио додатну накнаду у бруто износу од 503.144 динара, поводом споразумног престанка радног односа запослене, а без правног основа, јер Законом о раду, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Правилником о раду АТС-а од 21. децембра 2015. године, који је измењен и допуњен 23. фебруара 2021. године, није прописано право запосленог на додатну накнаду у случају споразумног престанка радног односа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о



буџетском систему, којим је прописано да се преузете обавезе које су настале у супротности са овим или другим прописом, не могу извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије

### **2.1.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају, АТС је навео планирано предузимање мере исправљања: да се не врше исплате додатне накнаде у случају споразумног престанка радног односа запосленог.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, АТС је уз Одазивни извештај доставио:

- Акциони план.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.2. Сагласност за ново запошљавање и додатно радно ангажовање**

**2.2.1 Током 2021. године реализована је сагласност надлежне комисије за заснивање радног односа са пет лица на неодређено време из 2020. године, иако је протекао рок од 90 дана од давања сагласности.**

### **2.2.1.1 Опис неправилности**

АТС је у 2021. години реализовао сагласност надлежне комисије за заснивање радног односа са пет лица на неодређено време, коју је добио у 2020. години, иако је протекао рок од 90 дана од давања сагласности, због чега је требало да прибави нову сагласност за заснивање радног односа са пет лица на неодређено време у 2021. години, а што није учинио и није поступио у складу са чланом 27к став 1 Закона о буџетском систему и чланом 2 став 1 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, у вези са чланом 7 став 1 ове уредбе.

### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају, АТС је навео планирано предузимање мере исправљања: да се не реализује сагласност комисије за ново запошљавање из претходне године у текућој години, ако је протекло више од 90 дана од дате сагласности, већ да се прибави нова сагласност за текућу годину, у складу са прописима.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, АТС је уз Одазивни извештај доставио:

- Акциони план.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## **2.2.2 Није прибављена сагласност надлежне комисије за ангажовање од девет до 315 лица месечно, закључивањем уговора о делу и уговора о ауторском делу током 2021. године.**

### **2.2.2.1 Опис неправилности**

АТС није прибавио сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, за ангажовање од девет до 315 лица месечно, током 2021. године закључивањем уговора о делу и уговора о ауторском делу, што није у складу са чланом 27к став 4 и 6 Закона о буџетском систему и чланом 2 став 1 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, при чему се број лица са којима су закључени уговори о делу за обављање послова акредитације (ангажовање оцењивача и комисије за акредитацију), месечно кретао од 3 до 310.

### **2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају, АТС је навео планирано предузимање мере исправљања: да се прибави сагласност за ангажовање лица по основу уговора о делу и уговора о ауторском делу, у складу са прописима који регулишу ови област.

Према даљим наводима АТС-а, поднета је молба 2. децембра 2022. године Комисији за ново запошљавање и додатно радно ангажовање, за сагласност за закључивање 330 уговора о делу у 2023. години.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, АТС је уз Одазивни извештај доставио:

- Акциони план и
- Молбу АТС-а упућену Министарству привреде број: 1-15-005/2022-68 од 2. децембра 2022. године, за давање сагласности за додатно радно ангажовање 330 лица на основу уговора о делу за календарску 2023. годину (у молби је наведено да се прилаже три примерка за: Министарство привреде, као надлежно, Министарство финансија и Комисију за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава), са Обрасцем ПРМ – Ново запошљавање и додатно радно ангажовање од 2. децембра 2022. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених



неправилности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају, који је поднео субјект ревизије Акредитационо тело Србије, Београд, задовољавајуће.

### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
28. децембар 2022. године